

Михаил Анатольевич Приходько
(Московская государственная юридическая академия)

Учреждения придворного управления Российской Империи (1802-1835) Организационно-структурный аспект

Учреждения придворного управления с научной точки зрения можно охарактеризовать как учреждения, основной целью деятельности которых являлось удовлетворение потребностей царствующего дома, т.е. императора и императорской фамилии¹.

К 1802 г. в Российской империи учреждения придворного управления представляли собой довольно многочисленную группу учреждений: Департамент уделов, Кабинет е.и.в., Придворная контора, Гоф-интендантская контора, Придворная конюшенная контора, Егермейстерская контора, Капитул российских кавалерских орденов (Орденский капитул), Экспедиция кремлевского строения, Мастерская и Оружейная палата, а также Театральная дирекция². Кроме того, практических при всех членах императорской фамилии действовали конторы и канцелярии³. Необходимо также отметить, что Ораниенбаумское дворцовое правление (Правление ораниенбаумских дворцов и селений) занимало с 1796 г.⁴ уникальное положение среди всех дворцовых правлений, поскольку подчинялось не императору, а Правительствующему Сенату⁵. Исключительность такого положения делало правовой статус Ораниенбаумского дворцового правления близким к центральным государственным учреждениям⁶.

¹ В.В. Ивановский, *Русское государственное право*, т. 1, wyd. 1, Kazań 1895, s. 518.

² *Месяцеслов... на... 1802*, Sankt Petersburg 1802, s. 18-19, 170-171, 204-207, 209, 213-215, 230-232.

³ Там же, s. 10-18.

⁴ Полное собрание законов Российской империи, собрание 1, Sankt Petersburg 1820 [dalej jako: ПСЗ-1.] т. 24, № 17672, s. 247.

⁵ История Правительствующего Сената за двести лет. 1711-1911, т. 2, Sankt Petersburg 1911, s. 706.

⁶ Советский историк А.В. Чернов был вынужден включить Правление ораниенбаумских дворцов и селений

Департамент уделов возглавлялся министром уделов. Помощь в управлении департаментом ему оказывали четыре товарища (помощника), из которых один был первым товарищем⁷. Функции департамента были распределены между четырьмя экспедициями Канцелярии Департамента уделов⁸.

П.М.Волконский. Первый министр императорского двора и уделов



(Ораниенбаумское дворцовое правление) в число центральных государственных учреждений (Государственные учреждения России в XVIII веке. Законодательные материалы. Справочное посв.ие, оргас. А.В.Чернов, Moskwa 1960, s. 304).

⁷ ПСЗ-1, т. 44, cz. 2 dział 4, do № 17907, s. 295.

⁸ *История уделов за столетие их существования 1797-1897*, т. 1, Sankt Petersburg 1902, s. 30-31.

Кабинет е.и.в. действовал под руководством управляющего. Согласно штату от 18 января 1802 г. Кабинет е.и.в. включал в себя присутствие – управляющий и 2 члена, Канцелярию, под руководством правителя дел и ряд канцелярских служителей⁹.

Придворная контора по штату от 18 декабря 1801 г. возглавлялась президентом – обер-гофмаршалом. Обер-гофмаршал вместе с вице-президентом гофмаршалом и тремя советниками 5-го класса образовывали присутствие Придворной конторы¹⁰. Гоф-интендантская контора состояла под руководством главноначальствующего обер-гофмейстера.

Помимо обер-гофмейстера, в состав присутствия Гоф-интендантской конторы входили гофмейстер, гоф-интендант и четыре присутствующих¹¹. Придворная конюшенная контора возглавлялась президентом обер-шталмейстером. Вместе с ним, присутствие конторы образовывали вице-президент шталмейстер, два члена (советника) и один присутствующий¹². Егермейстерская контора состояла под руководством обер-егермейстера. Помощником (заместителем) обер-егермейстера был егермейстер¹³. Капитул российских кавалерских орденов действовал под руководством канцлера. Помощь в управлении капитулом ему оказывали обер-церемониймейстер и казначей¹⁴.

Экспедиция кремлевского строения состояла под руководством главноначальствующего. Присутствие Экспедиции кремлевского строения составляли вместе с главноначальствующим три присутствующих¹⁵. Мастерская и оружейная палата возглавлялась начальствующим. Это учреждение тоже имело свое присутствие в составе начальствующего и двух присутствующих¹⁶.

Театральной дирекцией (Дирекцией императорских зрелищ и музыки) руководил главный директор (главный над императорскими зрелищами и музыкой директор). Помогал главному директору в управлении Театральной дирекцией помощник главного директора¹⁷.

Из этих учреждений можно выделить, прежде всего, в функциональном плане, несколько учреждений, игравших роль, так сказать, центров придворного управления – Кабинет е.и.в., Департамент уделов, Придворная контора, а также Капитул российских кавалерских орденов.

При подготовке и разработке министерской реформы в ранних черновых записях, предварительной и полной редакциях проекта учреждения министерств Н.Н.Новосильцева присутствовали следующие нововведения, затрагивавшие учреждения придворного управления: подчинение Экспедиции кремлевского

⁹ ПСЗ-1, т. 44, cz. 2, dział 4, do № 20114, s. 5.

¹⁰ Там же, dział 4, do № 23461, tab. III, s. 111.

¹¹ *Месцяцслов... на ... 1802*, Sankt Petersburg 1802, s. 205.

¹² Там же, s. 207.

¹³ ПСЗ-1, т. 44, cz. 2, dział 4, do № 23461, tab. V, s. 114.

¹⁴ Там же, do № 19906, s. 1.

¹⁵ Там же, do № 23461, tab. IX, s. 122.

¹⁶ Российский государственный архив древних актов [далее jako: РГАДА], zesp. 1239, op. 3, cz. 111, sygn. 58520. k. 27.

¹⁷ *Месцяцслов... на ... 1802*, Sankt Petersburg 1802, s. 230.

строения министру внутренних дел¹⁸, передача Департамента уделов, горных заводов Кабинета е.и.в., придворных банкиров и комиссионеров в ведение министра финансов¹⁹.

Предложение по Экспедиции кремлевского строения было вычеркнуто из проекта Н.Н.Новосильцева по велению императора Александра I на заседании Негласного комитета 11 апреля 1802 г.²⁰. Остальные предложения (кроме одного – передача в ведение министра финансов придворных банкиров и комиссионеров), так и не вошли в окончательный текст Манифеста «Об учреждении министерств» от 8 сентября 1802 г. Тем самым, Манифест «Об учреждении министерств» от 8 сентября 1802 г. практически не затронул учреждения придворного управления, за исключением двух положений: присоединения церемониальных дел (Церемониального департамента) к Коллегии иностранных дел (Министерству иностранных дел) и подчинения министру финансов придворных банкиров и комиссионеров²¹.

Император Александр I



Что же касается Указа «Об образовании первых трех коллегий в образе производства государственных дел на прежнем основании и о лицах, избранных к управлению министерствами» от 8 сентября 1802 г., то из всех перечисленных в нем лиц, назначаемых на должности министров и товарищей министров, к руководителям учреждений придворного управления принадлежал только Д.А.Гурьев (управляющий Кабинетом е.и.в. и гофмейстер)²².

В дальнейшем, после 8 сентября 1802 г. был принят ряд правовых актов, которые внесли лишь частичные изменения в структурную организацию нескольких учреждений придворного управления. 14.01.1802 утвержден Указ «Об управлении Экспедицией кремлевского строения», с приложением инструкции управляющему ей и подтверждением штата экспедиции от 18 декабря 1801 г.²³ 21.03.1805 Мастерская и Оружейная палата перешла под начальство

¹⁸ Отдел Рукописей Российской национальной библиотеки [dalej jako: ОР РНБ], zesp. 526. op. 1, sygn. 71, № 2, k. 6; Санкт-Петербургский Институт истории Российской академии наук [dalej jako: СПб ИИ РАН], zesp. К 115, op. 1, sygn. 1186, k. 4v.

¹⁹ СПб ИИ РАН, zesp. К. 115, op. 1, sygn. 1186, k. 22v.; РГАДА, zesp. 1278, op. 1, sygn. 9, k. 23-23v., 25v.

²⁰ РГАДА, zesp. 1278, op. 1, sygn. 12, k. 13-13v.

²¹ ПСЗ-1, t. 27, № 20406, s. 244-245.

²² ПСЗ-1, t. 27, № 20409, s. 250.

²³ Тамże, № 20419, s. 258-259.

главноначальствующего Экспедицией кремлевского строения²⁴. 15.01.1806 Церемониальный департамент официально присоединен к Министерству иностранных дел²⁵. 10.03.1806 г. издан Указ «О правилах управления и сохранения в порядке и целостности находящихся в Мастерской и Оружейной палате древностей» и новый штат Мастерской и Оружейной палаты²⁶. 09.06.1806 Д.А.Гурьев назначен министром уделов²⁷. Тем самым, в руках Д.А.Гурьева сосредоточилось управление сразу двумя учреждениями придворного управления – Кабинетом е.и.в. и Департаментом уделов.

15.05.1808 утверждены «Положение» и штат Департамента уделов²⁸. В соответствии с «Положением» Департамент уделов был разделен на три отделения (1-е – по выдаче денежных сумм; 2-е – дела по хозяйственной части; 3-е – судебные дела), подчиненных непосредственно министру. Отделения возглавлялись начальниками отделений. Общее присутствие Департамента уделов состояло из четырех членов, которые заменили прежних товарищей министра уделов. Члены не заведывали отдельными частями управления, а образовывали коллегию только для обсуждения и разрешения производящихся дел²⁹.

28.12.1809 был утвержден штат Театральной дирекции³⁰. В соответствии с ним Театральная дирекция возглавлялась главным директором. Текущее управления Театральной дирекцией осуществлялась Канторой в составе трех членов. Театральная дирекция подразделялась на четыре отделения: 1) Репертуарное, 2) Хозяйственное, 3) Отделение немецкого театра, 4) Отделение Московского театра³¹. Важное изменение в сфере придворного управления происходит 12 января 1810 г. В этот день, в соответствии с высочайшим повелением императора Александра I, А.Н.Голицын был назначен управляющим придворной частью³². Отныне, через А.Н.Голицына к императору Александру I поступали «все доклады и представления по придворным местам»³³. Для ведения делопроизводства при А.Н.Голицыне образуется Канцелярия из нескольких чиновников (сначала двух, потом четырех)³⁴. Штат канцелярии не был утвержден официально и ее чиновники продолжали числиться при Кабинете е.и.в.³⁵

В разных архивных источниках встречается несколько названий данной канцелярии: Канцелярия тайного советника князя А.Н.Голицына по делам придворных ведений, Канцелярия тайного советника князя А.Н.Голицына по части

²⁴ РГАДА, зесп. 1239, оп. 3, cz. 98, sygn. 46868, k. 18-18v.

²⁵ Российский государственный исторический архив [dalej jako: РГИА], зесп. 473, оп. 3, sygn. 44, k. 2-2v.

²⁶ ПСЗ-1, t. 29, № 22054, s. 133-135; t. 44, cz. 2, dział 4, do № 22054, s. 62.

²⁷ РГИА, зесп. 1343, оп. 46, sygn. 1158, k. 13, 25.

²⁸ Тамże, зесп. 1341, оп. 9, sygn. 1946, k. 7-32.

²⁹ ПСЗ-1, t. 30, № 23020, s. 232-234.

³⁰ Тамże, t. 44, cz. 2, dział 4, do № 24051, s. 168-169.

³¹ Тамże, s. 169.

³² РГИА, зесп. 1162, оп. 6, sygn. 124, k. 50v.-51.

³³ Тамże, зесп. 471, оп. 1, sygn. 76, k. 1.

³⁴ Тамże, k. 4; sygn. 1067, k. 1.

³⁵ РГИА, зесп. 471, оп. 1, sygn. 76, k. 4.

придворных дел и др.³⁶ Отсутствие правового оформления учреждения и структурной организации Канцелярии тайного советника князя А.Н.Голицына по делам придворных ведений, порождает неопределенность и в установлении объема полномочий, врученных А.Н.Голицыну императором. Все ли учреждения придворного управления вошли в ведение А.Н.Голицына? Наличие такой политической фигуры, как министр финансов Д.А.Гурьев, который продолжал осуществлять управление Кабинетом е.и.в. и Департаментом уделов, заставляет сомневаться в этом. Кроме того, в составе архивных документов Канцелярии тайного советника князя А.Н.Голицына по делам придворных ведений в РГИА, отсутствуют документы по Департаменту уделов, а по Кабинету е.и.в. они присутствуют лишь в незначительном количестве³⁷, что заставляет сделать вывод об исключении из ведения А.Н.Голицына Кабинета е.и.в. и Департамента уделов. Тем не менее, следует признать, что данная канцелярия стала предшественником будущего Министерства императорского двора и уделов. Наряду с этим, наличие специальных разделов «По экспедиции конских заводов» в описи архивного фонда Канцелярии тайного советника князя А.Н.Голицына по делам придворных ведений в РГИА, заставляет включить в число учреждений, подчиненных А.Н.Голицыну и Экспедицию государственных конских заводов³⁸. Далее, предположительно в том же 1810 г. при Экспедиции кремлевского строения образуется Канцелярия³⁹.

Завершающий период министерской реформы 1810-1811 гг. и его основные правовые акты: Манифест «О разделении государственных дел, на особые управления, с означением предметов каждому управлению принадлежащих» от 25 июля 1810 г.; «Высочайше утвержденное разделение государственных дел по министерствам» от 17 августа 1810 г. и «Общее учреждение министерств» от 25 июня 1811 г.⁴⁰, не затрагивали учреждения придворного управления. Таким образом, учреждения придворного управления не были затронуты министерской реформой ни в 1802 г., ни в 1810-1811 гг.

Они продолжали действовать⁴¹ в виде учреждений, прошлой, по сравнению с министерской, коллежской системы государственного управления. Наиболее существенным в 1-й четверти XIX в. изменением в придворном управлении стало создание в 1810 г. единого организационного центра по управлению основной частью учреждений придворного управления – Канцелярии тайного советника князя А.Н.Голицына по делам придворных ведений (1810-1819) и, позднее, пришедшей ей на смену в 1819 г. Канцелярии начальника Главного штаба е.и.в. князя П.М.Волконского по придворной части (1819-1826).

После 11.06.1811 и до 22. 08.1826 были изданы ряд правовых актов в отношении учреждений придворного управления и были произведены незначитель-

³⁶ Там же, sygn. 101, к. 1; sygn. 1067, к. 1-2; zesp. 519, op. 1, sygn. 1133, к. 12, 17, 18.

³⁷ Там же, op. 6, sygn. 1-1067.

³⁸ Там же, op. 1, к. 21v., 39v.-41, 51-52, 59v., 68, 78v.-79v., 104-105 (sygn. 147-156, 270-277, 344-350, 395-397, 448-450, 519-526, 693-700).

³⁹ *Месяцеслов ... на 1810*, cz. 1, Sankt Petersburg 1810, s. 77.

⁴⁰ ПСЗ-1, т. 31, № 24307, s. 278-280; № 24326, s. 323-328; № 24686, s. 626-679.

⁴¹ W wielkości.

ные изменения в структурной организации учреждений придворного управления. 27.04.1812⁴² на время отсутствия императора Александра I в столице учрежден Комитет по театральным делам. В составе старшего члена П.С.Молчанова и членов – А.Л.Нарышкина и Д.А.Гурьева⁴³. Комитет по театральным делам осуществлял управление хозяйственной частью театров⁴⁴. Данный комитет следовало бы признать межведомственным, так как в его состав вошел министр финансов Д.А.Гурьев, но, учитывая факт руководства им Кабинетом е.и.в. и Департаментом уделов, этого сделать нельзя.

14.01.1816 Комитет по театральным делам из временного был преобразован в постоянный, с назначением старшим членом вместо П.С.Молчанова В.Р.Марченко⁴⁵, включением в его состав П.А.Тюфякина⁴⁶ и наделением комитета полномочиями по предварительному рассмотрению представлений Театральной дирекции⁴⁷. 09.05.1817 Ораниенбаумское дворцовое правление подчинено управляющему городом Царское село и начальствующему над дворцовыми правлениями Я.В.Захаржевскому⁴⁸. 12.08.1817 учреждена Канцелярия главноуправляющего городом Царское село и начальствующего над дворцовыми правлениями⁴⁹. 25.08.1817 утвержден новый штат Канцелярии Капитула российских кавалерских орденов⁵⁰. 15.11.1819 представление докладов императору по всем придворным ведениям возложено на П.М.Волконского⁵¹.

А.Н.Голицын сосредоточился на управлении объединенным Министерством духовных дел и народного просвещения, а чиновники бывшей Канцелярии тайного советника князя А.Н.Голицына по делам придворных ведений (1810-1819) были причислены к Главному штабу е.и.в. и составили основу Канцелярии начальника Главного штаба е.и.в. князя П.М.Волконского по придворной части⁵².

05.01.1823 Московский театр отделен от Санкт-Петербургского и подчинен военному генерал-губернатору Москвы Д.В.Голицыну⁵³. 20.04.1823 Ораниенбаумское дворцовое правление подчинено Царскосельскому дворцовому правлению⁵⁴. 08.05.1823 утвержден штат Придворного экипажного заведения – учреждения ведавшего обеспечением экипажами походного обоза императора и императорско-

⁴² В.П. Погожев, *Проект законоположений в императорских театрах*, т. 3, Sankt Petersburg 1900, s. 293-294.

⁴³ Там же, s. 294.

⁴⁴ М.Н. Лонгинов, *Управление русскими театрами в Петербурге и Москве*, „Русский архив“ 1870, № 8-9, s. 1554.

⁴⁵ ПСЗ-1, т. 33, № 26074, s. 440.

⁴⁶ В.П. Погожев, *Проект законоположений в императорских театрах*, т. 3, Sankt Petersburg 1900, s. 295.

⁴⁷ *Высшие и центральные государственные учреждения России. 1801-1917*, т. 3, Sankt Petersburg 2002, s. 160.

⁴⁸ РГИА, зesp. 492, op. 1, sygn. 524, k. 1; зesp. 519, op. 1, sygn. 248, k. 1.

⁴⁹ ПСЗ-11, т. 34, № 26998, s. 476-477; т. 44, cz. 2, dział 4, do № 29860, tab. IX, s. 134.

⁵⁰ Там же, т. 44, cz. 2, dział 4, do 29861, s. 137.

⁵¹ РГИА, зesp. 519, op. 1, sygn. 1133, k. 1.

⁵² Там же, зesp. 471, op. 1, sygn. 1067, k. 1-2.

⁵³ В.П. Погожев, *Проект законоположений в императорских театрах*, т. 3, Sankt Petersburg 1900, s. 303-304.

⁵⁴ ПСЗ-1, т. 38, № 29433, s. 937.

го двора⁵⁵. Во главе Придворного экипажного заведения стоял Придворный экипажный комитет в составе главноначальствующего (управляющего Придворной конюшенной конторой) и советника⁵⁶. 09.08.1823 утверждено «Учреждение Придворного экипажного заведения»⁵⁷.

В нем конкретизирован состав Придворного экипажного комитета (президент (обер-шталмейстер) и советник) и определен его статус – Придворный экипажный комитет есть главное правление, которое взаимодействует со всеми учреждениями на том же основании, что и Придворная конюшенная контора⁵⁸.

22.02.1824 закрыт Комитет по театральным делам⁵⁹ и образован Комитет Главной дирекции – особый комитет для составления положения об управлении театрами. В состав комитета вошли: военный генерал-губернатор Санкт-Петербурга М.А.Милорадович, военный генерал-губернатор Москвы Д.В.Голицын, В.В.Долгоруков и П.И.Кутайсов⁶⁰. 02.04.1824 утвержден новый штат Министерства уделов (Департамента уделов). Департамент уделов по-прежнему возглавлял министр уделов. Общее присутствие образовали четыре члена департамента. Департамент уделов состоял из четырех отделений, под руководством начальников отделений и Чертежной, под руководством директора⁶¹. 05.04.1824 утвержден новый штат Канцелярии Капитула российских кавалерских орденов⁶². 03.05.1825 изданы «Постановление» и правила внутреннего управления императорской Театральной дирекции⁶³.

Этими правовыми актами управление императорскими Санкт-Петербургскими театрами вверялось Комитету главной театральной дирекции (т.е. комитету образованному 22.02.1824)⁶⁴, который управлял Санкт-Петербургскими театрами посредством Конторы (в составе директора, 1-го и 2-го членов). Делопроизводство комитета осуществляла Канцелярия, под руководством правителя⁶⁵.

Полномочия Комитета главной театральной дирекции выходили за рамки только Санкт-Петербургских театров, так как он «рассматривал отчеты театральных контор обеих столиц», согласовывал «обоюдные их выгоды и во всех случаях, требующих высочайшего разрешения», входил с докладом к императору⁶⁶. 01.01.1826 А.Н.Голицыну поручено временно управлять Департаментом уделов, до назначения нового министра уделов⁶⁷. (С 30.09.1825 со дня кончины

⁵⁵ Там же, т. 44, cz. 2, dział 4, do № 29860, tab. VI, s. 132-133.

⁵⁶ ПСЗ-1, т. 44, cz. 2, dział 4, do 29860, tab. VI, s. 132.

⁵⁷ Там же, т. 38, № 29578, s. 1162-1164.

⁵⁸ Там же, s. 1162.

⁵⁹ В.П. Погожев, *Проект законоположений в императорских театрах*, т. 3. Sankt Petersburg 1900, s. 304-305.

⁶⁰ Там же, s. 304.

⁶¹ ПСЗ-1, т. 44, cz. 2, dział 4, do № 29860, s. 122-123.

⁶² Там же, do № 29861, s. 137.

⁶³ Там же, т. 40, № 30335, s. 218-264.

⁶⁴ В.П. Погожев, *Проект законоположений в императорских театрах*, т. 3, Sankt Petersburg 1900, s. 314.

⁶⁵ ПСЗ-1, т. 40, № 30335, s. 220, § 3-5; 226.

⁶⁶ Там же, s. 219, § 1.

⁶⁷ Полное собрание законов Российской империи, собр. 2, Sankt Petersburg 1840-1881 [dalej jako: ПСЗ-2], т. 1, № 30, s. 41.

Д.А.Гурьева, должности министра уделов и управляющего Кабинетом е.и.в. оставались незамещенными). Важнейшей вехой в истории учреждений придворного управления стало учреждение 22 августа 1826 г. Министерства императорского двора и уделов⁶⁸. Давно назревшая необходимость централизации управления придворными учреждениями была реализована в данном министерстве⁶⁹.

Император Николай I



В соответствии с Указом «О учреждении Министерства императорского двора» от 22 августа 1826 г. управление всеми придворными ведениями, Театральной дирекцией, Департаментом уделов и Кабинетом е.и.в. было соединено в Министерстве императорского двора⁷⁰.

Тем самым, министр императорского двора становился вместе с тем и министром уделов и управляющим Кабинетом е.и.в. Наряду с этим, министр императорского двора состоял под «собственным ведением» императора⁷¹.

Руководители учреждений придворного управления по всем делам относились к министру императорского двора рапортами, а от него получали предписания⁷².

Исключение составил Капитул российских кавалерских орденов, который продолжал функционировать в виде самостоятельного учреждения, под руководством канцлера. В структурном отношении Министерство императорского двора и уделов, вместе с вошедшими в его состав Департа-

ментом уделов и Кабинетом е.и.в., состояло из одной Канцелярии, под руководством директора. Канцелярия Министра императорского двора и уделов подразделялась на две экспедиции, под руководством экспедиторов⁷³. Таким образом, основная часть учреждений придворного управления была включена в министерскую систему управления, посредством объединения в Министерстве императорского двора и уделов.

Соответственно, Канцелярия князя П.М.Волконского по придворной части прекратила свое существование, а П.М.Волконский был назначен министром им-

⁶⁸ Tamże, № 541, s. 896-897.

⁶⁹ ОР РНБ, zesp. 859, op. t. 16, do 19, № 5, k. 22, 23v.

⁷⁰ ПСЗ-2, t. 1, № 541, s. 896.

⁷¹ Tamże, s. 896.

⁷² Tamże, s. 897.

⁷³ Tamże, № 542, s. 897.

ператорского двора⁷⁴.

Далее, 14.11.1826 издана инструкция «О должности вице-президента Кабинета е.и.в.». В соответствии с ней, на вице-президента возлагалось текущее управление Кабинетом е.и.в.⁷⁵ 30.03.1827 в составе Министерства императорского двора и уделов учреждено новое структурное подразделение – Контроль Министерства императорского двора и уделов, для ревизии счетов всех придворных ведений⁷⁶. По штату от 30 марта 1827 г. Капитул состоял из обер-контролера, двух контролеров, с их помощниками (двумя старшими и двумя младшими), бухгалтера, журналиста и его помощника и четырех канцелярских служащих⁷⁷. 14.05.1827 Контроль начал работу⁷⁸. 13.06.1827 образуется Горное отделение при Кабинете е.и.в.⁷⁹ 24.07.1827 утвержден доклад министра императорского двора «О штате Кабинета е.и.в.», в котором обосновывалась необходимость сокращения числа штатных чиновников Кабинета е.и.в. (вместо четырех членов – три члена и вице-президент, упразднение должности ревизора, вместо начальника Архива – один архивариус)⁸⁰.

27.09.1827 издан «Устав Кабинета е.и.в.»⁸¹. Этим правовым актом закреплялись изменения, внесенные в структуру Кабинета е.и.в. учреждением Министерства императорского двора и уделов. Министр императорского двора – управляющий Кабинета е.и.в. Присутствие Кабинета е.и.в. составлялось из вице-президента и трех членов. Кабинет е.и.в. состояла из 5 отделений, под руководством начальников отделений⁸².

05.01.1827 утвержден новый штат Канцелярии Капитула российских кавалерских орденов. Канцелярия возглавлялась правителем и состояла из трех экспедиций, под руководством экспедиторов⁸³.

11.04.1828 в Департаменте уделов учреждается должность вице-президента⁸⁴. На вице-президента возложено текущее управление Департаментом уделов, под главным руководством министра императорского двора, о чем и говорилось в специальной «Инструкции вице-президенту Департамента уделов»⁸⁵ и «высочайше» утвержденной записке министра императорского двора, «О порядке разрешения дел по Департаменту уделов»⁸⁶, изданных также 11.04.1828.

09.02.1829 Академия художеств перешла под начальство министра императорского двора⁸⁷. 24.04.1829 упразднен Комитет главный театральная дирекции

⁷⁴ РГИА, зesp. 468, op. 1, sygn. 38, k. 8v.

⁷⁵ ПСЗ-2, т. 1, № 668, s. 1203-1204.

⁷⁶ Там же, т. 2, № 998, s. 326-328.

⁷⁷ Там же, Штаты и табели, do № 998, s. 43.

⁷⁸ РГИА, зesp. 1341, op. 28, sygn. 323, k. 1.

⁷⁹ ПСЗ-2, т. 2, № 1171, s. 529.

⁸⁰ Там же, № 1260, s. 627-628.

⁸¹ Там же, № 1408, s. 826-840.

⁸² Там же, s. 826.

⁸³ Там же, № 1442, s. 883; Штаты и табели, do № 1442, s. 243-244.

⁸⁴ ПСЗ-2, т. 3, № 1935, s. 377.

⁸⁵ Там же, № 1937, s. 377-378.

⁸⁶ Там же, № 1939, s. 378-379.

⁸⁷ Там же, т. 4, № 2668, s. 107.

(Комитет управления Санкт-Петербургскими театрами)⁸⁸. 22.07.1829⁸⁹ утвержден временный штат Канцелярии Капитула российских кавалерских орденов⁹⁰. 10.10.1829 издан Штат Дирекции императорских Санкт-Петербургских театров⁹¹. 12.01.1830 Канцлером Капитула российских кавалерских орденов назначен А.Н.Голицын⁹². Факт данного назначения еще раз подтвердил самостоятельность данного учреждения.

01.04.1830 издан штат Московской дирекции императорских театров⁹³. 30.12.1831 утвержден дополнительный штат Канцелярии Капитула российских кавалерских орденов⁹⁴. Издание данного штата было вызвано образованием нового Отделения польских орденов Белого орла и Св. Станислава⁹⁵.

22.08.1831 Экспедиция кремлевского строения была преобразована в Московскую дворцовую контору⁹⁶, а также утвержден «Устав Московской дворцовой конторы»⁹⁷. 21.01.1832 Капитул российских кавалерских орденов (Орденский капитул) переименован в Капитул российских императорских и царских орденов⁹⁸. 24.01.1832 утвержден «Устав придворного Егермейстерского ведения»⁹⁹. 22.01.1833 издан штат придворного Егермейстерского ведения¹⁰⁰. 27.03.1833 утвержден «Устав Гоф-интендантской конторы»¹⁰¹.

В связи со спецификой функциональной деятельности Военного министерства, Морского министерства, Министерства иностранных дел и Министерства императорского двора и уделов, их учредительные документы не были включены в 1-е издание свода законов Российской империи, вступившее в законную силу 1 января 1835 г. Таким образом, в развитии учреждений придворного учреждения и Министерство императорского двора и уделов в 1811-1835 гг. можно выделить следующие тенденции.

Законодательные акты завершающего периода министерской реформы 1810-1811 (Манифест «О разделении государственных дел на особые управления, с означением предметов каждому управлению принадлежащих» от 25 июля 1810 г., «Высочайше утвержденное разделение государственных дел по министерствам» от 17 августа 1810 г. и «Общее учреждение министерств» от 25 июня 1811 г.) не затронули учреждения придворного управления.

Только образование 22 августа 1826 г. Министерства императорского двора

⁸⁸ Тамże, № 2844, s. 280.

⁸⁹ РГИА, зесп. 1152, оп. 1, sygn. 55, k. 51-52v.

⁹⁰ *Исторический очерк российских орденов и сборник основных орденских статутов*, Sankt Petersburg 1891, s. 93, 480-484.

⁹¹ В.П. Погожев, *Проект законоположений в императорских театрах*, т. 3, Sankt Petersburg 1900, s. 340.

⁹² РГИА, зесп. 1162, оп. 6, sygn. 124, k. 54v.-55.

⁹³ ПСЗ-2, т. 5, dział 1, № 3578, s. 263; *Штаты и табели*, do № 3578, s. 55.

⁹⁴ Тамże, т. 6, dział 2, № 5046, s. 351; *Штаты и табели*, do № 5046, s. 46-47.

⁹⁵ РГИА, зесп. 1341, оп. 33, sygn. 3681, k. 1.

⁹⁶ Тамże, зесп. 477, оп. 1, sygn. 10, k. 1, 45-46v.

⁹⁷ ПСЗ-2, т. 6, dział 1, № 4768, s. 773-779.

⁹⁸ Тамże, т. 7, № 5093, s. 24-25.

⁹⁹ Тамże, № 5101, s. 29-32.

¹⁰⁰ Тамże, т. 8, dział 2, *Штаты и табели*, do № 5925, s. 1-5.

¹⁰¹ Тамże, dział 1, № 6080, s. 187-192.

и уделов включило учреждения придворного управления в министерскую систему управления, посредством объединения большей части из них под властью министра императорского двора.

Исключение составил Капитул российских кавалерских орденов (позднее Капитул российских императорских и царских орденов), который продолжил самостоятельное существование.

Централизация в придворном управлении в основном¹⁰² будет завершена в 1842 г., включением Капитула российских императорских и царских орденов в Министерство императорского двора и уделов¹⁰³.

В структурной организации и порядке делопроизводства учреждений придворного управления, подчиненных Министерству императорского двора и уделов, длительное время сохранялись пережитки коллежской системы управления, которые будут устранены только в начале 80-х годов XIX в.¹⁰⁴

Чему во многом способствовало отсутствие у Министерства императорского двора и уделов на протяжении нескольких десятилетий единого учредительного документа¹⁰⁵, который будет утвержден в виде «Учреждения Министерства императорского двора» только 16 апреля 1893 г.¹⁰⁶ Тем самым, специфика сферы управления – обеспечение потребностей императора и членов императорской фамилии, наложила свой отпечаток и на процесс включения учреждений придворного управления в министерскую систему управления.

¹⁰² Окончательно, с присоединением Экспедиции церемониальных дел Министерства иностранных дел к Министерству императорского двора и уделов 29 октября 1858 г. (ПСЗ-2, т. 33, dział 2, № 33666, s. 295).

¹⁰³ ПСЗ-2, т. 17, dział 1, № 15463, s. 262.

¹⁰⁴ РГИА, zesp. 468, op. 32, sygn. 1612, k. 1-2.

¹⁰⁵ Указ «Об учреждении Министерства императорского двора» от 22 августа 1826 г. нельзя признать полноценным «Учреждением».

¹⁰⁶ Полное собрание законов Российской империи, собр. 3, Sankt Petersburg 1881-1913 [dalej jako: ПСЗ-3], т. 13, № 9490, s. 187-190.

Streszczenie

Michaił Anatoljewicz Prichodźko

Organy zarządu dworu Imperium Rosyjskiego (1802-1835)

Instytucje zarządu dworu, z punktu widzenia naukowego, można scharakteryzować jako instytucje, których główne cele działalności polegały na zaspokojeniu potrzeb domu panującego, czyli cesarza i całej cesarskiej rodziny. Przed rokiem 1802 tworzyły one dosyć liczną grupę instytucji, do których między innymi należały: Departament Dóbr Carskich, Gabinet JCM., Biuro Dworskie, Biuro Intendenta Dworu, Dworskie Biuro Stajenne, Biuro Jegermistrzowskie (Jegerskie), Kapituła Rosyjskich Kawalerów Orderów (Kapituła Orderowa), Ekspedycja Zespołu Budynków Kremlowskich, Izba Rusznikarni i Zbrojowni, a także Dyrekcja Teatralna. Instytucje zarządu dworu w Imperium Rosyjskim nie zostały objęte reformami ministerialnymi ani w roku 1802, ani w latach 1810-1811. Kontynuowały one swoją działalność pod dawną postacią - kolegialnego systemu zarządzania.

Do najbardziej istotnych zmian w zarządzie dworu w pierwszej ćwierci XIX wieku należało: utworzenie w roku 1810 jednolitego centrum organizacyjnego – Kancelarii Radcy Tajnego księcia A.N. Golicyna do spraw Prowadzeń Dworskich (1810-1819), która miała kierować główną częścią Instytucji Administrowania Dworskiego, a później – już w roku 1819, utworzenie w zamian jej Kancelarii Szefa Sztabu Głównego J.C.M. księcia P.M. Wołkowskiego Do Spraw Dworskich (1819-1826).

Dopiero utworzenie w dniu 22 sierpnia 1826 roku Ministerstwa Dworu Cesarskiego i Dóbr Carskich przyłączyło Instytucje Administrowania Dworskiego do ministerialnego systemu zarządzania, co zostało dokonane za pomocą zjednoczenia przeważającej części z nich pod władzą Ministra Dworu Cesarskiego i Dóbr Carskich.

W organizacji strukturalnej oraz w systemie biurowości Instytucji Administrowania Dworskiego, podporządkowanych Ministerstwu Dworu Cesarskiego i Dóbr Carskich, przez dłuższy czas zachowywały się przeżytki kolegialnego systemu zarządzania państwowego, które zostaną usunięte później, dopiero na początku lat 1880.

W ten sposób, specyficzne cele całej dziedziny zarządzania – zabezpieczenie potrzeb cesarza i członków rodziny cesarskiej, wycisnęły swoje piętno również na procesie włączania Instytucji Administrowania Dworskiego Imperium Rosyjskiego do ministerialnego systemu zarządzania państwowego.



