

---

WSCHODNI ROCZNIK HUMANISTYCZNY  
TOM XVI (2019), №3  
s. 169-178  
doi: 10.36121/marsanukayeva.16.2019.3.169

Малика Арсанукаева  
(Москва)  
ORCID 0000-0002-4749-2116

## **Административно-территориальное деление Крыма в составе Российской империи и его особенности (1783–1917 гг.)**

**Аннотация:** В статье раскрываются основные этапы административного устройства Крыма в составе Российской империи, особенности территориального деления и специфика организации управления. Автором выявлено, что на всем протяжении изучаемого периода административное структурирование Крыма осуществлялось в соответствии с политическими и экономическими интересами российского правительства в регионе. К началу XX в. основными территориальными единицами здесь являлись следующие: губерния, уезды, волости, города, селения. Особую роль в регионе играли города, ставшие важнейшими административными, политическими, экономическими и культурными центрами. В управленческой политике правительства так же, как и в других окраинах Российской империи, сменялись такие направления как централизм и регионализм, попытки полного слияния во всех сферах жизни с внутренними губерниями с одной стороны, а с другой — учета местной специфики, обычаев и традиций народов, населяющих этот край.

**Ключевые слова:** Россия, Турция, Крым, договор, указ, реформы, территориальное деление, губерния, область, уезд, город, губернатор.

### **Administrative and territorial division of Crimea within the Russian Empire and its features (1783–1917)**

**Annotation:** The article describes the main stages of the administrative structure of the Crimea within the Russian Empire, the particularities of the territorial division and the specifics of the organization of management. The author revealed that throughout the study period, the administrative structuring of the Crimea was carried out in accordance with the political and economic interests of the Russian government in the region. By the beginning of the XX century the main territorial units here were the following: province, counties, townships, cities, villages. The cities that became the most important administrative, political,

economic and cultural centers played a special role in the region. In the management policy of the government, as well as in other suburbs of the Russian empire, such directions as centralism and regionalism, attempts to completely merge in all spheres of life with internal gubernias on the one hand, and on the other - taking into account local specifics, customs and traditions of peoples, inhabiting this land.

**Keywords:** Russia, Turkey, the Crimea, the contract, a decree of reform, territorial division, province, state, county, city governor.

### **Podział administracyjny Krymu w składzie Imperium Rosyjskiego i jego specyfika (1783–1917)**

**Streszczenie:** Artykuł przedstawia główne etapy formowania struktury administracyjnej Krymu w ramach Imperium Rosyjskiego, cechy podziału terytorialnego i specyfikę organizacji zarządzania. Autor wykazał, że przez cały badany okres polityka administracyjna Krymu była prowadzona zgodnie z interesami politycznymi i gospodarczymi rosyjskiego rządu w regionie. Do początku XX wieku głównymi jednostkami terytorialnymi były tutaj: gubernia, powiat, włość, miasto, wieś. Miasta, które stały się najważniejszymi ośrodkami administracyjnymi, politycznymi, gospodarczymi i kulturalnymi, odegrały szczególną rolę w regionie. W polityce administracyjnej władz rosyjskich, podobnie jak w innych częściach Imperium, ścierały się centralizm i regionalizm: z jednej strony próby całkowitego połączenia wszystkich dziedzin życia z prowincjami wewnętrznymi, z drugiej strony – uwzględnianie specyfiki lokalnej, zwyczajów i tradycji narodów zamieszkując tę ziemię.

**Słowa kluczowe:** Rosja, Turcja, Krym, traktat, ukaz, reformy, podział administracyjny, gubernia, obwód, powiat, miasto, gubernator.

Процесс формирования Российского государства, опыт, практика и особенности административно-территориального устройства его отдельных территорий, включая Крым, организация управления имеют большой политический, научный и познавательный интерес. Не вызывает сомнения актуальное значение темы в современных условиях<sup>1</sup>.

Объектом настоящего исследования являются административно-территориальные реформы, проведенные в Крыму, начиная от его присоединения к Российской империи в 1783 году до Февральской революции 1917 г.

Предметом изучения стали договоры между Россией и Турцией, определившие новый статус Крыма, нормативные правовые акты, регламентировавшие административно-территориальное устройство Крыма в составе Российской империи в изучаемый период, исторические документы и материалы, научные и иные публикации разных лет. К последним относятся, в частности, опубликованные в последние десятилетия работы таких авторов, как: А.Р. Андреев, О.С. Анисимова, А.В. Бельский, А.В. Козлов, А.Г. Шевчук<sup>2</sup>. и др.

<sup>1</sup> Федеральный Конституционный закон Российской Федерации от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»: сайт. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_160618/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160618/) (дата обращения: 25.05.2019).

<sup>2</sup> *Административно-территориальные преобразования в Крыму.1783-1998 гг./* Справочник,

Поворотным пунктом в истории Крыма стало подписание 5 (10) июля 1774 г. в Кючук-Кайнарджийского договора. Крымское ханство объявляется независимым. Россия уступила Крыму ряд земель, оставив за собой крепости Керчь и Еникале с их уездами и пристанями<sup>3</sup>. При ее поддержке правителем крымских татар становится Шагин-Гирей из рода Чингизидов<sup>4</sup>. Участники крымского собрания присягнули ему на верность, признав «самодержавным ханом с неограниченными правами»<sup>5</sup>.

Десятого марта 1779 г. подписывается Анайлы-Кавакская конвенция<sup>6</sup>, по которой Россия вывела войска из Крыма. Как и Турция, она лишилась права вмешиваться во внутренние дела крымского ханства. Турция признала Шагин-Гирея крымским ханом, независимость Крыма и право свободного прохода через Боспор и Дарданеллы для русских торговых судов<sup>7</sup>. В середине июня 1779 г. русские войска, оставив шеститысячный гарнизон в Керчи и Еникале, ушли из Крыма и Кубани. Образ жизни Шагин-Гирея, его политика в отношении исконных традиций и верований крымских татар, проведенные реформы не устраивали подданных<sup>8</sup>. Здесь часто вспыхивали восстания<sup>9</sup>. При поддержке Турции осенью 1781 г. подняли восстание брат хана Батыр-Гирей и крымский муфтий. Репрессии в отношении мятежников вызвали новые возмущения. Хан спасся в крепости

---

Симферополь, Таврия-Плюс, 1999; *Административно-территориальное устройство Крыма в документах и картографических образах XVIII-XXI вв. Научное издание* / А.Г. Шевчук, И.Г. Беднарский, А.Б. Швец, С.А. Ефимов, Л.Т. Кравцова / Под ред. к.и.н. А.В. Ишина, Симферополь: СФНИСИ; ВГМИ «Таврия», 2006; А.В. Бельский *Административно-территориальное устройство Крыма. 200 лет истории: часть III Керчь-Еникале, Керчь-Еникальское, Севастопольское, Феодосийское и Ялтинское градоначальства Крыма (1774-1919 гг.)*, Культура народов Причерноморья, Симферополь, 2009, № 171, с. 7-11; А.Р. Андреев, *История Крыма*, Москва, Белый волк, 2002; О.С. Анисимова, *Административно-территориальные преобразования в городах Крыма (конец XVIII – начало XX века)*, «Ученые зап. Таврич. нац. ун-та им. В.И. Вернадского», Т. 25 (64), 2012, № 2, с. 43-50; А.В. Козлов, *Присоединение Крыма к России и начальный этап его включения в общеимперское пространство: последняя треть XVIII – начало XIX вв.*: автореф. дисс... канд. ист. наук. Саратов, 2006: сайт. – URL: <http://www.dissertat.com/content/prisoedinenie-kruma-k-rossii-i-nachalny-i-etap-ego-vklyucheniya-v-obshcheimperskoeprostranst> (дата обращения: 25.05.2019) и др.

<sup>3</sup> *Под стягом России*, сборник архивных документов, сост., примеч. А. А. Сазонова и др., Москва, «Русская книга», 1992, с. 79-80.

<sup>4</sup> Н. Ф. Дубровин, в 4 т. Санкт-Петербург, Тип. Имп. Акад. наук, 1885-1889. Т. 1: 1775-1777 гг., 1885, с. IV.

<sup>5</sup> Ф. Лашков, *Шагин-Гирей, последний крымский хан: исторический очерк*, «Киевская старина», 1886, № 9, с. 55.

<sup>6</sup> В.Д. Смирнов, *Крымское ханство под верховенством Османской Порты в XVIII ст. до присоединения Крыма к России*, «Записки одесского общества истории и древностей», Одесса, Тип. А. Шульце, 1889, с. 207-208.

<sup>7</sup> Анайлы-Кавакская конвенция : сайт. – URL: [http://www.runivers.com/doc/d2.php?SECTION\\_ID=6362&CENTER\\_ELEMENT\\_ID=147026&PORTAL\\_ID=7183](http://www.runivers.com/doc/d2.php?SECTION_ID=6362&CENTER_ELEMENT_ID=147026&PORTAL_ID=7183) (дата обращения: 25.05.2019).

<sup>8</sup> *Памятная книга Таврической губернии*, сост. под ред. К.Ф. Ханацкого, Симферополь, Таврич. губерн. тип., 1867, с. 7-10; *Списки населенных мест Российской империи, составленные и издаваемые Центральным статистическим комитетом Министерства внутренних дел* : [По сведениям 1859 г.]. Санкт-Петербург, Изд. центр. стат. ком. Мин. внутр. дел, 1861-1885, Вып. 41, 1865, с. 35.

<sup>9</sup> В.Д. Смирнов, указ. соч., с. 189; Цебриков И.М., *Присоединение Крыма глазами очевидца*: сайт. – URL: [http://www.runivers.ru/doc/d2.php?SECTION\\_ID=6358&CENTER\\_ELEMENT\\_ID=147164&PORTAL\\_ID=7145](http://www.runivers.ru/doc/d2.php?SECTION_ID=6358&CENTER_ELEMENT_ID=147164&PORTAL_ID=7145) (дата обращения: 25.05.2019).

Еникале. В январе 1783 г. князь Г. А. Потемкин вводит на полуостров войска и в феврале Шагин-Гирей отрекается от престола<sup>10</sup>. Таким образом, Крым без кровопролития отошел к России<sup>11</sup>.

В ханском дворце в Бахчисарае 8 апреля 1783 г. объявляется манифест Екатерины II «О принятии полуострова Крымского, острова Тамана и всей Кубанской стороны под Российскую державу». Крымским татарам давалось обещание «охранять и защищать их лица, имущества, храмы и природную веру»<sup>12</sup>. В июне 1783 г. в г. Карасубазаре князь Г. А. Потемкин принимает присягу на верность России от представителей различных сословий. Создается земское правительство, в которое вошли представители различных сословий крымско-татарской знати и высшего мусульманского духовенства. В декабре 1783 г. командующий русскими войсками генерал О. А. Игельстром учредил «Таврическое областное правление»<sup>13</sup>.

Указом Екатерины II от 2 февраля 1784 г. образована Таврическая область, «устроить» и управлять которой поручалось князю Г. А. Потемкину, получившему за заслуги приставку к фамилии Таврический. Ему предстояло разделить область на уезды и «назначить» города<sup>14</sup>. Областным центром объявляется старинный город Акмечеть, переименованный в Симферополь<sup>15</sup>. Указом от 8 февраля 1784 г. «О составлении Таврической области из семи уездов и об открытии Присутственных мест в оных городах» учреждаются семь уездов — Симферопольский, Левкопольский, Евпаторийский, Перекопский, Днепровский, Мелитопольский и Фанагорийский. От князя Г. А. Потемкина требовалось «устроить» города — областной и уездные, открыть в них присутственные места по «свойству жителей и числу их» подобно действующим во внутренних губерниях России<sup>16</sup> [17:20]. Другим указом от того же числа — «Об устройстве Таврической области» — во всех присутственных местах рекомендовалось привлекать к участию в заседаниях «достойнейших» из местных старшин. По представлению князя Г. А. Потемкина за заслуги перед правительством им даровались чины. В безуездных городах учреждались ратуши<sup>17</sup> [17:21]. Указом от 8 марта 1784 г. утверждается герб Таврической области<sup>18</sup>. Указом от 24 апреля 1784 г. — его штат<sup>19</sup>.

Стремясь создать опору в крымской знати, указом от 22 февраля 1784 г. Екатерина II даровала «князьям и мурзам татарским» все права и льготы российского дворянства. Для этого требовалось подтверждение благородства

<sup>10</sup> Ф. Лашков, указ. соч., с. 66-69.

<sup>11</sup> Д.М. Бантыш-Каменский, *Биографии российских генералиссимусов и генерал-фельдмаршалов*: в 3-х ч.; ч. 2, Санкт-Петербург, Тип. третьего департамента Министерства государственных имуществ, 1840, с. 66.

<sup>12</sup> *Полное собрание законов Российской империи, Собрание первое (ПСЗ-1)*, т. 21 (1781-1783), Санкт-Петербург, Тип. II отд. С. Е. И. В. канц., 1830, с. 897-898.

<sup>13</sup> А.Р. Андреев, указ. соч., с. 87-88.

<sup>14</sup> ПСЗ-1, т. 22 (1784-1788), Санкт-Петербург, Тип. II отделения С. Е. И. В. канц., 1830, с. 17-18.

<sup>15</sup> *Списки населенных мест Российской империи...* с. XXXVI

<sup>16</sup> ПСЗ-1, т. 22 (1784-1788), с. 20.

<sup>17</sup> Там же, с. 21.

<sup>18</sup> ПСЗ-1, т. 22 (1784-1788), с. 69.

<sup>19</sup> Там же, с. 138-139.

происхождения и права собственности на «недвижимые имущества»<sup>20</sup>. Указом от 24 апреля 1784 г. губернским предводителем предлагается Ширинский бей с окладом в две тысячи рублей в год. Назначается также жалование крымскому муфтию и кадызескеру (две и полторы тысячи рублей в год соответственно)<sup>21</sup>. 14 июня 1784 г. в Карасубазаре состоялось первое заседание Таврического областного правления<sup>22</sup>.

Указом от 10 февраля князю Г. А. Потемкину поручено строительство новых крепостей и укреплений в Крыму<sup>23</sup>. Особое внимание уделялось городам, которых здесь имелось больше, чем во многих других окраинах государства. Для них вводились большие льготы и преимущества. В 1783 г. отменяются внутренние торговые пошлины<sup>24</sup>. По манифесту от 22 февраля 1784 г. Севастополь (Ахт-Яр), Феодосия (Кефа) и Херсон объявляются открытыми городами для всех народов, дружественных Российской империи<sup>25</sup>. Указом от 13 августа 1785 г. все пристани полуострова с 1 января 1886 г. освобождаются от пошлин сроком на пять лет<sup>26</sup>. Принятые меры способствовали росту торговли в самом Крыму, с внутренними губерниями России и зарубежными странами. В итоге за счет пошлин усилился приток денежных средств в государственную казну.

В 1787 г. вместо г. Левкополя (бывший г. Старый Крым) уездным городом Левкопольского уезда назначается г. Феодосия, а сам уезд переименован в Феодосийский. Безуездными объявлены города: Бахчисарай, Карасубазар, Старый Крым, Керчь и Еникале. К ним также относился также и город Севастополь, получивший свое название в 1784 г.<sup>27</sup> Рескриптом Екатерины II от 27 мая 1794 г. основан портовый город Одесса<sup>28</sup> на месте турецкой крепости Хаджибей, отошедшей к России по Ясскому мирному договору 1787 г.<sup>29</sup>

Турция не могла смириться с потерей Крыма и в 1788 г. началась новая война, которая завершилась победой России. По Ясскому мирному договору от 29 декабря 1791 г. Порты окончательно признала Крым за Россией, уступив крепость Очаков, а также полосу между Бугом и Днепром. С этого времени, как указывается в источнике, начиналось «успокоение края»<sup>30</sup>.

<sup>20</sup> Там же, с. 51.

<sup>21</sup> Там же, с. 137.

<sup>22</sup> А.Р. Андреев, *указ. соч.*, с. 88.

<sup>23</sup> *Рапорт князя Г. А. Потемкина императрице Екатерине II о строительстве крепостей в Крыму 1785 год 21 (10) августа*: сайт. — URL: [http://www.runivers.ru/doc/d2.php?SECTION\\_ID=6362&CENTER\\_ELEMENT\\_ID=147114&PORTAL\\_ID=6358](http://www.runivers.ru/doc/d2.php?SECTION_ID=6362&CENTER_ELEMENT_ID=147114&PORTAL_ID=6358) (дата обращения: 25.05.2019); ПСЗ-1. Т. 22. (1784–1788). СПб. : Тип. II отделения С. Е. И. В. канц., 1830. С. 21–22.

<sup>24</sup> А.Р. Андреев, *указ. соч.*, с. 88.

<sup>25</sup> ПСЗ-1, т. 22. (1784–1788), с. 50–51.

<sup>26</sup> Там же, с. 439.

<sup>27</sup> *Списки населенных мест Российской империи...*, с. XXXVI.

<sup>28</sup> *Рескрипт Екатерины II об основании Одессы*: сайт. — URL: <http://odessa1.com/globus/reskript-ekateriny-ii-ob-osnovanii-odessy.html> (дата обращения: 25.05.2019).

<sup>29</sup> А.И. Маркевич, *Город Качибей или Гаджибей – предшественник города Одессы*, «Записки Одесского общества истории и древностей», Одесса, 1894, Т. XVII, с. 1–72; *Одесса*, Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона : в 86 т. (82 т. и 4 доп.), Санкт-Петербург, Типо-литогр. И. А. Эфрона, 1897, с. 726.

<sup>30</sup> *Списки населенных мест Российской империи...*, с. XXXVI–XXXVII.

Вступивший на российский престол император Павел I (1796–1801 гг.) также уделял большое внимание вопросам обустройства Крыма. Указом, данным Сенату от 12 декабря 1796 г. «О новом разделении Государства на Губернии» Таврическая область упраздняется и включается в состав восстановленной Новороссийской губернии. Ее территория делится на уезды «сообразно количеству жителей и обширности местности»<sup>31</sup>. В итоге учреждаются два уезда: Перекопский и Симферопольский<sup>32</sup>.

Содержание многочисленного чиновничьего аппарата, войск, расквартированных в Крыму, строительство новых городов и крепостей, экономическое и культурное развитие края потребовали больших финансовых затрат. Необходимые средства поступали из государственной казны и доходов областной администрации. По указу от 14 ноября 1796 г. «О присоединении доходов Екатеринославской и Вознесенской Губерний и Области Таврической к общим государственным доходам» все доходы переходили в казну «на основании правил о казенном управлении»<sup>33</sup>. Тринадцатого февраля 1798 г. принимаются манифесты: «Об установлении на полуострове Таврическом порто-франко на 30 лет и даровании разных выгод жителям сего острова и приезжающим туда иностранцам» и «Об учреждении форпостов на Перекопской линии и по берегам Гнилаго моря, для удержания вывоза запрещенных товаров». Крыму даруется «право, воляность и свобода торговли». Для сбора пошлин в Перекопе открывается таможня<sup>34</sup>.

Новые масштабные административные преобразования в Крыму связаны с правлением Александра I (1801 г.). Указом от 8 октября 1802 г. Новороссийская губерния учреждается в составе Николаевской, Екатеринославской и Таврической губерний. Каждая из них делилась на уезды: Николаевская – три, Екатеринославская – шесть, Таврическая – семь, в нее вошли Симферопольский, Перекопский, Тмутараканский (бывший Фанагорийский), Феодосийский (Кефийский) Днепровский, Мелитопольский, Евпаторийский (Козловский) уезды. Столицей губернии оставлен г. Симферополь (Акмечеть). Граница с Екатеринославской губернией устанавливалась в пределах бывшей Таврической области. Город Феодосия выделяется в градоначальство<sup>35</sup>. Указом от 23 февраля 1804 г. портовый город Феодосия передается в управление генералу А. С. Феньшу, задачей которого стало обустройство одного «из главных торговых городов в сей полуденной части Империи»<sup>36</sup>. Феодосийское градоначальство упразднено в 1829 г.<sup>37</sup>

В дальнейшем по указу об утверждении штатов от 16 марта 1806 г. в Таврическую губернию вошли Симферопольский, Днепровский, Евпаторийский,

<sup>31</sup> ПСЗ-1, т. 24 (6 ноября 1796–1797), Санкт-Петербург, Тип. II отделения С. Е. И. В. канц., 1830, с. 229–230.

<sup>32</sup> *Весь Крым*, 1920–1925, Симферополь, Изд. КрымЦИКа, 1926, с. 399.

<sup>33</sup> ПСЗ-1, т. 24 (6 ноября 1796–1797), Санкт-Петербург, Тип. II отделения С. Е. И. В. канц., 1830, с. 5.

<sup>34</sup> ПСЗ-1, т. 25 (1798–1799), Санкт-Петербург, Тип. II отделения С. Е. И. В. канц., 1830, с. 64–68.

<sup>35</sup> ПСЗ-1, т. 27 (1802–1803), Санкт-Петербург, Тип. II отделения С. Е. И. В. канц., 1830, с. 272–291.

<sup>36</sup> ПСЗ-1, т. 28 (1804–1805), Санкт-Петербург, Тип. II отделения С. Е. И. В. канц., 1830, с. 148.

<sup>37</sup> О.С. Анисимова, *указ.соч.*, с. 44; Списки населенных мест Российской империи..., с. XLI.

Мелитопольский, Перекопский, Тмутараканский, Феодосийский уезды<sup>38</sup>. По данным на 1807 г., в губернии, управляемой военным губернатором, насчитывалось до 12 городов разного статуса<sup>39</sup>. В безуездном г. Севастополе находился свой военный губернатор (градоначальник)<sup>40</sup>.

В 1820 г. Тмутараканский уезд отошел к Кавказскому краю<sup>41</sup>. Именным указом Александра I, данным Сенату от 10 октября 1821 г., образовано Керчь-Еникальское градоначальство. Оно просуществовало до 1918 г.<sup>42</sup>

В 1823 г. Новороссийским и Бессарабским генерал-губернатором назначается князь М. С. Воронцов, сторонник политики регионализма. При нем произошли значительные изменения в развитии экономики, торговли и городов края<sup>43</sup>. В 1823 г. Таврическая губерния состояла из шести уездов: Симферопольского, Феодосийского, Евпаторийского, Перекопского, Днепровского и Мелитопольского<sup>44</sup>. В 1842 г. образован Бердянский уезд. В 1837 г. (по другим данным – в 1838 г.) из Симферопольского уезда выделяется Ялтинский. «Ялта из селения обращен в город»<sup>45</sup>. По данным на 1837 год, в губернии насчитывалось свыше десятка городов разного статуса, включая губернский Севастополь (Акмечеть)<sup>46</sup>.

Административные реформы на Крымском полуострове продолжались во второй половине XIX – начале XX вв. Так, Указом от 10 мая 1865 г. упраздняется должность севастопольского военного губернатора, а г. Севастополь со всеми гражданскими присутственными местами подчиняется Таврическому губернскому начальству<sup>47</sup>. Впоследствии указом от 16 июня 1873 г. г. Севастополь вместе с Херсонесским полуостровом и Северной стороной выделяется из Таврической губернии. Учреждается отдельное Севастопольское градоначальство<sup>48</sup>, просуществовавшее до 1918 г. Градоначальник, назначаемый самим императором из чиновников морского ведомства, управлял административными учреждениями края, соединяя в одном лице должности командира Севастопольского порта и коменданта. По делам гражданского управления он находился в подчинении Новороссийского и Бессарабского генерал-губернатора<sup>49</sup>.

<sup>38</sup> ПСЗ-1, т. 29(1806–1807), Санкт-Петербург, Тип. II отделения С. Е. И. В. канц., 1830, s. 143.

<sup>39</sup> И.А. Голицын (1787–1812), *Статистическая таблица Всероссийской империи, или Физическое, политическое статистическое начертание России, с XIX ть столетия, из новейших писателей извлеченное*, Москва, В Губернской типографии у А. Решетникова, 1807, s. 31, 93.

<sup>40</sup> В.Э. Ден. *Население России по пятой ревизии. Подушная подать в XVIII веке и статистика населения в конце XVIII века: в 2-х т., т. I*, Москва, Университетская типография, 1902, s. 339.

<sup>41</sup> *Списки населенных мест Российской империи...*, s. XXXVII.

<sup>42</sup> О.С. Анисимова, *указ. соч.*, с. 44–45; ПСЗ-1, т. 37. (1820–1821). Санкт-Петербург, Тип. II отделения С. Е. И. В. канц., 1830, с. 874; *Списки населенных мест Российской империи...*, s. XLI.

<sup>43</sup> *Списки населенных мест Российской империи...*, s. XXII.

<sup>44</sup> Е.Ф. Зябловский (1765–1846), *География Российской империи*, [соч.] заслуж. проф. Зябловского, Санкт-Петербург, В тип. Министерства Внутренних дел, 1837, s. 71.

<sup>45</sup> *Списки населенных мест Российской империи...*, s. XLII; *Весь Крым, 1920–1925*, s. 599.

<sup>46</sup> Е.Ф. Зябловский (1765–1846), *указ. соч.*, s. 71.

<sup>47</sup> *Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе* (ПСЗ-2), т. 40. (1865), ч. 1. Санкт-Петербург, Тип. II отделения С. Е. И. В. канц., 1867, s. 493.

<sup>48</sup> ПСЗ-2, т. 48 (1873), отд. 1, Санкт-Петербург, Тип. II отделения С. Е. И. В. канц., 1876, s. 861.

<sup>49</sup> О.С. Анисимова, *Указ. соч.*, s. 45; ПСЗ-2, т. 48 (1873), отд. 1, s. 861–862.

По данным на 1891 г., в Таврической губернии существовало восемь уездов (Бердянский, Мелитопольский, Днепровский, Перекопский, Евпаторийский, Симферопольский, Феодосийский и Ялтинский) и 13 городов (Симферополь, Бахчисарай, Карасубазар и др.)<sup>50</sup>.

В начале XX в. Таврическая губерния состояла из восьми уездов, 106 волостей, 19 городов. В Крыму имелись губернские и областные центры. Города делились на уездные, безуездные и заштатные. Некоторые являлись центрами градоначальств – Керчь-Еникальского (г. Керчь-Еникаль), Севастопольского (г. Севастополь) и Ялтинского (г. Ялта). Последнее образовано в 1914 г.<sup>51</sup>. Административный центр губернии по-прежнему находился в г. Симферополе<sup>52</sup>.

В крае действовало губернское правление во главе с генерал-губернатором. При нем находилась канцелярия, состояли на службе чиновники, в том числе выполняющие особые поручения.

В целом присоединение Крыма, проведенные реформы и его успешное освоение стали составной частью исторического процесса формирования многонациональной Российской империи<sup>53</sup>. В административном отношении полуостров прошел следующие этапы: сначала Таврическая область, затем включение в Новороссийскую губернию и в конечном итоге создание Таврической губернии. Таким образом, территория часто подвергалась административному реформированию, иногда радикальному и не всегда соответствующему местным особенностям. Действия российского правительства и местной администрации нередко носили неорганизованный, непродуманный и непоследовательный характер. Об этом свидетельствуют многочисленные указы и распоряжения различных ведомств, нередко отменяющие полностью предыдущие реформы или изменения. Наибольшее число нормативных актов принимается в конце XVIII – первой половине XIX в., когда шла апробация новых моделей административного устройства и управления краем. Некоторая стабильность отмечается во второй половине XIX – начале XX вв. Сложность ситуации заключалась в том, что край оказался заселенным населением, разнообразным по своему национальному, конфессиональному и социальному составу<sup>54</sup>. В отдельные периоды происходил массовый отток крымских татар в Турцию, вызванный разными причинами, включая религиозные. Свободные земли получали безземельные, переселенцы из внутренних губерний, отставные военные, иностранцы-христиане, принявшие российское подданство, и др.<sup>55</sup>

<sup>50</sup> Календарь и Памятная книжка Таврической губернии, сост. Таврический стат. комитет, Симферополь, Таврич. губерн. тип., 1892, с. 47-49.

<sup>51</sup> О.С. Анисимова, указ. соч., с. 44-45; *Статистический справочник Таврической губернии*: в 2-х ч., ч. 1, сост. Ф. Н. Андриевский. Симферополь: Тип. Таврич. земства, 1915, с. 3, 82-83.

<sup>52</sup> *Памятная книжка Таврической губернии на 1917 год*, сост. Г. Н. Часовников. Симферополь, Тавр. губ. тип., 1917, 3. 66-215.

<sup>53</sup> А. В. Козлов. *Присоединение Крыма к России и начальный этап его включения в общеимперское пространство: последняя треть XVIII – начало XIX вв.*, автореф. дисс... канд. ист. наук. Саратов, 2006: сайт. – URL: <http://www.dissercat.com/content/prisoedinenie-kryma-k-rossii-i-nachalnyy-etap-ego-vklyucheniya-v-obshcheimperskoe-prostranstvo> (дата обращения: 25.05.2019).

<sup>54</sup> Д.И. Багалей (1857-1932), *Колонизация Новороссийского края и первые шаги его по пути культуры: исторический этюд* / [соч.] Д. И. Багалей. Киев, Тип. Г. Т. Корчак-Новицкого, 1889, с. 30-98.

<sup>55</sup> *Списки населенных мест Российской империи...*, с. XLIII; *Памятная книжка Таврической губернии*



Положительным фактом следует считать привлечение депутатов от крымских татар, хотя и представленных знатью и высшим духовенством, к управлению и судопроизводству. Даже будучи поставленными под контроль местной администрации, они приобрели некоторую возможность влиять на решение особо важных проблем своего народа. Часть крымских татар, получив военное и светское образование, находилась на службе в различных ведомствах, получая чины и награды.

Изученный материал показывает общность подходов в политике Российской империи, проводимой на вновь присоединенных территориях, включая Крым, Кавказ, Среднюю Азию, Сибирь. Она отличалась противоборством двух тенденций – регионализма и централизма, преобладание каждой из которых зависело от многих факторов: внутренних и внешних, объективных и субъективных.

## REFERENCES

- Aynaly-Kavakskaya konventsiya* : – URL: [http://www.runivers.com/doc/d2.php?SECTION\\_ID=6362&CENTER\\_ELEMENT\\_ID=147026&PORTAL\\_ID=7183](http://www.runivers.com/doc/d2.php?SECTION_ID=6362&CENTER_ELEMENT_ID=147026&PORTAL_ID=7183) (25.05.2019).
- Andreev A.P., *Istoriya Kryma*, Moskva 2002.
- Anisimova O.S., *Administrativno-territorial'nye preobrazovaniya v gorodakh Kryma (konets XVIII – nachalo XX veka)*, «Uchenye zapiski Tavricheskogo natsional'nogo universiteta», t. 25 (64), 2012, № 2, s. 43–50.
- Bagaley D.I. (1857-1932), *Kolonizatsiya Novorossiyskogo kraya i pervoye shagi yego po puti kul'tury: istoricheskiy etyud*, Kiyev 1889.
- Bantysh-Kamenskiy D.M., *Biografii rossiyskikh generalissimusov I general-fel'dmarshalov, ch. 2*, Sankt-Petersburg 1840.
- Golitsyn I.A. (1787-1812), *Statisticheskaya tablitsa Vserossiyskoy imperii, ili Fizicheskoye, politicheskoye statisticheskoye nachertaniye Rossii, s XIX stoletiya, iz noveyshikh pisateley izvolechennoye*, Moskva 1807.
- Ves' Krym, 1920–1925*, Simferopol' 1926.
- Den V.E., *Naseleniye Rossii po pyatoy revizii. Podushnaya podat' v XVIII veke i statistika naseleniya v kontse XVIII veka*, t. I, Moskva 1902.
- Dubrovin N.F., *Prisoyedineniye Kryma k Rossii: Reskripty, pis'ma, relyatsii i doneseniya*, t. 1: 1775-1777 (izd. 1885), Sankt-Peterburg 1885–1889.
- Zyablovskiy Ye.F. (1765-1846), *Geografiya Rossiyskoy imperii*, Sankt-Peterburg 1837.
- Kalendar' i Pamyatnaya knizhka Tavricheskoy gubernii*, Simferopol' 1892.
- Kozlov A.V., *Prisoyedineniye Kryma k Rossii i nachal'nyy etap yego vkhlyucheniya v obshcheimpepenskoye prostranstvo: poslednyaya tret' XVIII – nachalo XIX vv.: avtoref. Diss. ... k.i.n.*, Saratov 2006: URL: <http://www.dissercat.com/content/prisoedinenie-kryma-k-rossii-i-nachalnyy-etap-ego-vkhlyucheniya-v-obshcheimpepenskoe-prostranstvo> (25.05.2019).
- Krym: putevoditel'*, ch. 2, pod red. KYu. Bumbera i dr., Simferopol' 1914.
- Lashkov F., *Shagin-Girey, pposledniy krynskiy khan: istoricheskiy ocherk*, «Kiyevskaya starina», 1886, № 9, s. 37–80.
- Markevich A.I., *Gorod Kachibey ili Gadzhibey – predshestvoennik goroda Odessy*, «Zapiski Odesskogo obshchestva istorii I drevnostey», Odessa 1894, t. XVII, s. 1–72.

Odessa, [in:] *Entsiklopedicheskiy slovar' Brokgauza i Yefrona*, Sankt-Peterburg, t. XXI a, 1897, s. 726-730.

*Пам'ятна книга Таврической губернии на 1867 год*, sost. Pod red. K.F. Khanatskogo, Simferopol' 1867.

*Пам'ятна книжка Таврической губернии на 1889 г.*, pod red. K.A. Verbera, Simferopol' 1889, otd. 2, gl. 1.

Памятная книжка Таврической губернии на 1917 год, сост. Г.Н. Часовников, Simferopol' 1917.

*Pod styagom Rossii: sbornik arkhivnykh dokumentov*, sost., primech. A.A. Sazonoova i dr., Moskva 1992.

*Pol'noye sobraniye zakonov Rossiyskoy imperii, sobraniye pervoye*, t. 21, 22, 24, 25, 27, 28, 29, 37 (1781-1783), Sankt-Peterburg 1830.

*Pol'noye sobraniye zakonov Rossiyskoy imperii, sobraniye vtotoye*, t. 40 (1865), ch. 1; t. 48 (1873), ch. 1, Sankt-Peterburg 1867.

*Raport knyazya G.A. Potemkina imperatritse Yekaterine II o stroitel'stve krepostey v Krymu 1785 god 21 (10) avgusta*, URL: [http://www.runivers.ru/doc/d2.php?SECTION\\_ID=6362&CENTER\\_ELEMENT\\_ID=147114&PORTAL\\_ID=6358](http://www.runivers.ru/doc/d2.php?SECTION_ID=6362&CENTER_ELEMENT_ID=147114&PORTAL_ID=6358) (25.05.2019).

*Reskript Yekateriny II ob. Osnovanii Odessy*: URL: <http://odessa1.com/globus/reskript-ekateriny-ii-ob-osnovanii-odessy.html> (25.05.2019).

Smirnov V.D. *Krymskoye khanstvo pod verkhoventvom Ottomanskoj Porty v XVIII st. do prisoyedineniya Kryma k Rossii*, «Zapiski odesskogo obshchestva istorii i drevnostey», Odessa 1889.

*Spiski naselennykh mest Rossiyskoy impoerii, sostavlennye i izdavaemye Tsental'nym statisticheskim komitetom MVD: [po svedeniyam 1859 g.]*, Sankt-Peterburg 1865.

*Statisticheskiy spravochnik tavrisheskoy gubernii*, ch. 1, sost. F.N. Andriyevskiy, Simferopol' 1915.

Tsebrikov I.M. *Prisoyedineniye Kryma glazami ochevidtsa*: URL: [http://www.runivers.ru/doc/d2.php?SECTION\\_ID=6358&CENTER\\_ELEMENT\\_ID=147164&PORTAL\\_ID=7145](http://www.runivers.ru/doc/d2.php?SECTION_ID=6358&CENTER_ELEMENT_ID=147164&PORTAL_ID=7145) (25.05.2019).

Federal'nyy konstitutsionnyy zakon RF ot 21 marta 2014 g. № 6-FKZ «O prinyatii v RF Respubliki Krym i obrazovanii v sostave RF novykh sub'ektov – Respubliki Krym i goroda federal'nogo znacheniya Sevastopolya»: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_160618/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160618/) (25.05.2019).

